

Kunnanhallitus	§ 12	28.01.2020
Kunnanhallitus	§ 34	07.02.2020
Kunnanvaltuusto	§ 4	11.02.2020

Hallintosäännön päivitys

Khall 28.01.2020 § 12

Kunnallinen päätöksenteko perustuu kuntalakiin ja kunnan hallintosäännön määräyksiin. Kuntalain 12 luku sisältää säännökset kunnan päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä. Perussäännökset valtuuston kokoontumisesta ovat kuntalaissa, mutta muiden toimielinten kohdalla kokousmenettely perustuu pääosin hallintosäännön määräyksiin.

Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalaissa luetellaan. Valtuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Vaalan kunnan hallintosääntöä on edellisen kerran päivitetty pienimuotoisesti vuonna 2018, ja sitä edellisen kerran kattavammin vuonna 2017 uuden kuntalain voimaan tultua. Tämän jälkeen kuntaorganisaatiossa on toteutettu virasto-organisaation muutos, jossa on perustettu uusi hyvinvointiosasto. Useita vastuualueita on muutoksen myötä siirtynyt osastolta toiselle.

Kunnan johtoryhmässä ja laajennetussa johtoryhmässä on kuluneen noin vuoden ajan valmisteltu hallintosäännön päivitystä. Asiaa koskien on järjestetty valtuustoseminaari joulukuussa 2019. Uusi organisaatorakenne on ollut lähtökohtana hallintosäännön päivittämistarpeelle. Tehtävänkuvien ja vastuunjakojen sekä operatiivisen ja strategisen päätöksenteon roolien selkiyttäminen sekä päätöksenteon sujuvoittaminen ovat olleet muita päivityksen valmistelua ohjaavia lähtökohtia. Myös lainsäädäntöviittauksissa on ollut päivittämisen tarvetta. Edellä esitettyjen lähtökohtien toteutumisen on arvioitu näyttäytyvän myös taloudellisina säästöinä päätöksenteon sujuvoituessa.

Keskeisiä muutoksia voimassa olevaan hallintosääntöön nähden:

- Päätöksentekotoimivalta vastaa paremmin uutta organisaatorakennetta
- Päätöksentekotoimivaltaa enemmän asianosaisille lautakunnille
- Nuorisoneuvostolle sekä vanhus- ja vammaisneuvostolle puhe- ja läsnäolo-oikeus toimielinten kokouksiin (ei salaisiin asioihin)
- Hankintarajojen toimivallan tarkistus
- Hankepäätöksien omarahoitusosuuksien toimivallan tarkistus
- Lautakuntien esittelijät vaihtuvat
- Eräiden viranhaltijoiden vastuiden ja toimivallan lisääminen hallintosääntöön
- Tehtävänkuvien ja vastuiden täydennys

Lisätietoja: kunnanjohtaja Miira Raiskila 0400 855 920 /
miira.raiskila@vaala.fi

Keskustelun kuluessa Tapio Huotari esitti, että hallintosäännön valmistelu asetetaan jatkovalmisteluun ja asiasta järjestetään valtuustoseminaari. Perustelut:

Valmistellussa luonnoksessa on runsaasti merkittäviä muutoksia. Luottamushenkilöt eivät ole voineet käytännössä osallistua luonnoksen pykälien syvälliseen pohtimiseen yhdessä. Joulukuun 2019 valtuustossa käytiin keskustelut, että tarvittaessa järjestetään valtuustoseminaari, jossa hallintosääntöuudistusta käydään tarkasti läpi.

Puheenjohtaja totesi tulleen kannatettu päätösesitys, joten päätöksestä jatkaa käsittelyä, vai palauttaa asia valmisteluun, tulee äänestää. Puheenjohtaja totesi, että käsittelyn jatkaminen on JAA, Tapio Huotarin esitys on Ei. JAA-ääniä 5 (Karjalainen, Tervonen, Paakkari, Leinonen ja Kylmänen). Ei-ääniä 2 (Huotari ja Moilanen).

Kunnanjohtajan päätösesitys:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että kunnan hallintosääntö päivitetään liitteen mukaisena.

Päätös: Hyväksyttiin kokouksessa päivitetyn liitteen mukaisesti.

Khall 07.02.2020 § 34

Hallintosääntöön on päivitetty, edellisten lisäksi, rakennusmestarin tehtäväkuva. Sekä elinvoimalautakunnan tehtävät.

Osa rakennustarkastajan tehtävistä on siirtyneet ostopalveluna Oulunkaarelle. Lisäksi rakennustarkastajan tehtävän kohta 2 on muokattu siten, että siitä on poistettu rajoitus "kuitenkin enintään kahden asunnon asuinrakennuksen osalta". Rakennustarkastajan tehtävistä on otettu pois kohta "Tekee suunnittelutarveratkaisun rakennusluvan yhteydessä (laajennettu rakennuslupaharkinta) "

Elinvoimalautakunnan tehtävä ympäristösuojelun osalta on siirtynyt Oulunkaaren ostopalveluihin, se on poistettu elinvoimalautakunnan tehtävistä.

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunnan hallintosääntö päivitetään liitteen mukaisena.

Päätös: Hyväksyttiin

Aino Leinonen saapui kokoukseen kesken pykälän käsittelyn klo 16.05.

Kvalt 11.02.2020 § 4

Kunnanhallitus:

Kunnanvaltuusto päättää, että kunnan hallintosääntö hyväksytään liitteen mukaisena.

Keskustelun kuluessa Tapio Huotari teki esityksen, jossa asia asetetaan jatkovalmisteluun ja asiassa järjestetään valtuustoseminaari.

Perustelut: Valmistellussa luonnoksessa on runsaasti merkittäviä muutoksia, jotka siirtävät päätösvaltaa viranhaltijoille ja siten kaventavat kuntademokratiaa. Kunnanvaltuutetut eivät ole voineet käytännössä osallistua luonnoksen pykälien syvälliseen pohtimiseen yhdessä. Joulukuun 2019 valtuustossa käytiin keskustelu, että tarvittaessa järjestetään valtuutetuille seminaari, jossa hallintosääntöuudistusta käydään läpi.

Aino Leinonen kannatti esitystä. Puheenjohtaja totesi tulleen kannatettu vastaesitys, joten päätöksestä tulee äänestää. Kunnanhallituksen esitys on JAA ja Tapio Huotarin esitys on EI. JAA-ääniä antoivat Marko Hiltunen, Esa Karjalainen, Tiina Kylmänen, Pentti Kemppainen, Aune Kesälahti, Tiina Koski-Tulppo, Jenna Leinonen, Osmo Mustonen, Jouko Roivainen, Markus Rovio, Meeri Keränen, Reijo Virkkunen ja Pekka Välinen. EI-ääniä antoivat Paula Kymäläinen, Tapio Huotari, Aino Leinonen ja Kalle Moilanen. JAA-äännet voittivat äänin 13-4.

Tapio Huotari ja Aino Leinonen jättivät eriävän mielipiteen. Hallintosäännön päivitys olisi pitänyt laittaa uudelleen valmisteluun aiemman esityksen perusteella ja mukaisesti.

Päätös: Hyväksyttiin
